

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Санкт-Петербурга
«О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга
«О благоустройстве в Санкт-Петербурге»
(в части обеспечения участия граждан и организаций
в мероприятиях по благоустройству)

Представленный проект закона Санкт-Петербурга (далее – Законопроект) разработан в целях создания правовой базы участия граждан в мероприятиях по благоустройству в Санкт-Петербурге, в том законодательного закрепления основных норм, непосредственно регулирующих такое участие.

Действующий Закон Санкт-Петербурга «О благоустройстве в Санкт-Петербурге» (далее – Закон) не содержит норм об участии граждан и частных организаций в мероприятиях по благоустройству. Отдельные положения об участии заинтересованных лиц в благоустройстве содержатся в Приложении № 6 к Правилам благоустройства территории Санкт-Петербурга, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 09.11.2016 № 961, однако они не составляют основу правового регулирования соответствующих отношений в целом. Вместе с тем общественное участие в мероприятиях по благоустройству является важной темой в «Методических рекомендациях по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований», утвержденных приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр. Непосредственно организация такого участия является предметом в «Методических рекомендациях по вовлечению граждан, их объединений и иных лиц в решение вопросов развития городской среды», утвержденных приказом Минстроя России от 30.12.2020 № 913/пр (действует в редакции от 02.09.2022). Законопроект разработан с учетом указанных методических рекомендаций и направлен на создание нормативных рамок для их полноценной практической реализации в Санкт-Петербурге.

Законопроект дополняет Закон следующими положениями:

1. Изменения в общих положениях Закона (его статьях 1 – 5) вносят в них дополнения и уточнения, направленные на создание условий общественного участия в благоустройстве:

1.1. В связи с тем, что принципиальное значение имеет вовлеченность общества в мероприятия по благоустройству уже на стадии их предварительной подготовки (планирования), дополнениями в статье 3 Закона раскрывается содержание процесса планирования благоустройства. Планирование осуществляется как часть организации деятельности в сфере благоустройства в Санкт-Петербурге. Такое планирование включает разработку:

- адресных программ благоустройства;
- планов благоустройства, представляющих его предполагаемый результат на конкретных объектах (в своей графической части это «эскизные проекты» благоустройства).

1.2. В целях увязки процессов планирования благоустройства и градостроительного планирования в новую редакцию статьи 3 Закона включено положение о том, что при подготовке проектов планировки территорий осуществляется также планирование благоустройства (в части предусмотренных законодательством требований к таким проектам). На периоды до реализации размещения объектов, предусмотренного проектами планировки, осуществляется временное благоустройство территорий, на которых планируется такое размещение.

1.3. Новым положением статьи 3 Закона поясняется, что организация деятельности в сфере благоустройства в Санкт-Петербурге (которая согласно пункту 2 статьи 5 относится к полномочиям Правительства Санкт-Петербурга) включает планирование

благоустройства, реализацию запланированных мероприятий по благоустройству, контроль в сфере благоустройства, а также обеспечение участия граждан и организаций в благоустройстве территории в соответствии с Законом. Соответствующее уточнение вводится также в пункт 2 статьи 5.

1.4. Дополнением в статье 1 уточняется, что отношения, связанные с благоустройством территорий общего пользования (в том числе площадей, улиц и других элементов улично-дорожной сети, набережных, береговых полос водных объектов общего пользования) регулируются Законом, если иное не установлено федеральными законами в сфере дорожного движения и водных отношений.

1.5. Вносятся терминологические изменения в статье 2 Закона:

- в связи с тем, что беспрепятственному публичному использованию, помимо территорий общего пользования (в соответствии с их определением в Градостроительном кодексе РФ), подлежат и некоторые другие находящиеся в государственной собственности земли, в Закон вводится охватывающее все такие земли понятие «общественные территории» (такое понятие применяется и в методических рекомендациях Минстроя России);

- в соответствии с принятым в федеральном законодательстве употреблением терминов вносится уточнение в понятие фасада объекта, куда относится его наружная поверхность, за исключением кровли (крыши).

2. Участие граждан и организаций в мероприятиях по благоустройству непосредственно является предметом регулирования в проектируемой новой главе 1¹ Закона (статьи 6² – 6⁷).

2.1. В открывающей главу статье 6¹ указаны возможности такого участия в следующих формах:

- участие в планировании благоустройства территории Санкт-Петербурга;
- участие в конкурсе проектных предложений по благоустройству;
- самостоятельное осуществление благоустройства;
- участие в реализации мероприятий по благоустройству, организуемых органами публичной власти Санкт-Петербурга;

- общественный контроль благоустройства территории Санкт-Петербурга.

2.2. Статья 6² регламентирует участие граждан и организаций в планировании благоустройства, осуществляемом в следующих формах:

- информирование о планировании благоустройства территорий;
- общественные консультации о благоустройстве территорий;
- общественные обсуждения по проектам планов благоустройства территорий;
- рассмотрение внесенных гражданами и организациями инициативных предложений по благоустройству территорий.

В целях обеспечения такого участия осуществляется подготовка материалов, представляющих основное содержание разрабатываемых программ благоустройства и планов благоустройства территорий (далее – материалы планирования), в том числе может осуществляться подготовка двух и более различных вариантов одного планируемого комплекса мероприятий.

2.2.1. Информирование о планировании (о содержании разрабатываемых программ и планов благоустройства) является минимальной формой общественного участия при подготовке благоустройства. В процессе информирования осуществляется также выявление и учет общественного мнения в отношении планируемого благоустройства, исходя из чего до утверждения документа планирования может производиться его корректировка.

2.2.2. При планировании благоустройства территорий, имеющего высокую социальную и культурную значимость, предлагается проводить общественные обсуждения в той их форме, которая применяется в отношении градостроительной документации (в соответствии с Законом применяется также при внесении изменений в

правила благоустройства). Проведение таких обсуждений создает довольно большую степень открытости в принятии решений при планировании благоустройства, однако не обеспечивает полноценной обратной связи с обществом.

2.2.3. В целях более эффективной обратной связи с гражданами при планировании благоустройства предлагается использовать предусмотренную методическими рекомендациями Минстроя России форму общественных консультаций.

Общественные консультации о благоустройстве территорий представляют собой совещания, проводимые в очной форме и (или) с использованием видеоконференц-связи, направленные на рассмотрение материалов планирования и (или) предложений граждан и организаций по благоустройству. Результатом общественных консультаций о благоустройстве территории является получение общественной оценки и рекомендаций по представленным материалам планирования, предложениям по благоустройству, в том числе выбор предпочтительных вариантов благоустройства из представленных в материалах планирования или выработка альтернативных вариантов. К участию в общественных консультациях о благоустройстве территории приглашаются заинтересованные представители общественных объединений, экспертного, предпринимательского сообщества, а также граждане, направившие в органы государственной власти Санкт-Петербурга, органы местного самоуправления обоснованные предложения по благоустройству соответствующей территории.

По результатам общественных консультаций о благоустройстве территорий могут быть приняты решения исполнительных органов Санкт-Петербурга о проведении конкурса проектных предложений по благоустройству, о поддержке самостоятельного благоустройства территории гражданами и организациями, об их участии в реализации мероприятий по благоустройству, организуемых Санкт-Петербургом, органами местного самоуправления, в том числе об осуществлении партнерства на основе договоров о благоустройстве.

2.2.4. Спорные вопросы по результатам общественных консультаций рассматриваются комиссией по благоустройству общественных территорий. Комиссия по благоустройству – коллегиальный совещательный орган, создаваемый Правительством Санкт-Петербурга и включающий не менее трех депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

2.2.5. Граждане и организации могут направлять в исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга, органы местного самоуправления инициативные предложения по благоустройству, которые должны учитываться при подготовке программ благоустройства и планов благоустройства территорий. В том случае, если предложения содержат материалы, представляющие основные характеристики результата реализации предлагаемых мероприятий по благоустройству (предпроектные материалы) или информацию о возможностях участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству территории, для рассмотрения предложений проводятся общественные консультации о благоустройстве.

3. Статья 6³ регламентирует проведение конкурсов проектных предложений по благоустройству. Предлагается установить, что победитель такого конкурса определяется комиссией по благоустройству общественных территорий. В зависимости от условий проведения конкурса проектные предложения победителя передаются для реализации Санкт-Петербургу либо реализуется победителем при поддержке (партнерстве) Санкт-Петербурга в соответствии с договором о благоустройстве территории.

4. Статья 6⁴ содержит общие положения о самостоятельном осуществлении благоустройства гражданами и организациями. Поскольку в целом организация благоустройства территории Санкт-Петербурга относится к полномочиям Правительства Санкт-Петербурга (пункт 2 статьи 5 Закона), положения статьи важны для преодоления неверной интерпретации данной нормы, не предполагающей активность граждан в сфере благоустройства и их ответственность за состояние городской среды.

5. Статья 6⁵ определяет правовые рамки участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству, организуемых Санкт-Петербургом. Такое участие осуществляется в качестве добровольной помощи в рамках реализации запланированных мероприятий или на основе договоров о благоустройстве территорий.

6. Статья 6⁶ содержит основные положения, регламентирующие использование новой формы договорных отношений – договоров о благоустройстве территорий. По своей конструкции такой договор близок к соглашению о государственно-частном партнерстве, предусматривая распределение обязательств Санкт-Петербурга и партнера при реализации благоустройства. Договор о благоустройстве может быть заключен с победителем в конкурсе проектных предложений по благоустройству или без проведения конкурса – с инициатором благоустройства. Во втором случае при рассмотрении соответствующей инициативы требуется проведение общественной консультации и положительное решение комиссии по благоустройству общественных территорий.

7. Статья 6⁷ имеет отсылочный характер, соотнося осуществление общественного контроля благоустройства территории Санкт-Петербурга с нормами Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Вместе с тем предусматривается, что такой общественный контроль будет производиться при содействии органов публичной власти Санкт-Петербурга, которое может быть в дальнейшем урегулировано более конкретно.

8. Дополнительно вводимым в статью 6 пунктом 2 предлагается установить, что к полномочиям органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге относится организация мероприятий по благоустройству внутриквартальных территорий, за исключением случаев, предусмотренных законами Санкт-Петербурга. Сюда относится, в частности, разработка и утверждение программ благоустройства внутриквартальных территорий, а также обеспечение участия граждан и организаций в их благоустройстве.

9. Статья 2 Законопроекта вносит изменения в Закон Санкт-Петербурга «О порядке и условиях размещения на территории Санкт-Петербурга объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута», необходимые для оптимизации исполнения договоров о благоустройстве. Предлагается установить, что в случае заключения такого договора сразу выдается разрешение на размещение всех предусмотренных проектом благоустройства элементов. При этом срок разрешения устанавливается исходя из срока действия данного о благоустройстве (а не на 3 года, как в обычном случае).